

# Estudo Técnico Preliminar 17/2021

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 21005.000466/2021-78

## 2. Descrição da necessidade

Este documento tem o objetivo de tratar a necessidade de **fornecimento de gases especiais, Gás Liquefeito de Petróleo - GLP e nitrogênio líquido**.

Os Laboratórios Federais de Defesa Agropecuária - LFDA são órgãos pertencentes à Rede Oficial de Laboratórios do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento - Mapa e desempenham papel fundamental nas ações de monitoramento, controle e fiscalização de alimentos, bebidas e insumos agropecuários produzidos e comercializados pelo Brasil. Cada LFDA é responsável pelos processos de aquisição de bens e contratação de serviços necessários ao seu funcionamento, contando com a participação de todos os colaboradores envolvidos no processo.

As unidades laboratoriais do LFDA-GO atendem demandas analíticas de vários Departamentos da Secretaria de Defesa Agropecuária - SDA, analisando amostras de insumos e produtos agropecuários para avaliação, tanto de parâmetros de qualidade físico-química e microbiológica, quanto de parâmetros relacionados à identificação de fraudes e presença de resíduos indesejáveis, além da identificação de pragas vegetais, organismos geneticamente modificados e de espécies componentes de produtos de origem animal e vegetal, através de sequenciamento genético. Muitas das amostras analisadas fazem parte de programas específicos da SDA e, portanto, os resultados obtidos são importantes para ações relacionadas ao mercado interno e à exportação agropecuária do país.

As análises das amostras recebidas pelo LFDA-GO consistem em determinações das mais diferentes áreas, dentre as quais: análise de microelementos nutrientes e metais pesados contaminantes em fertilizantes, corretivos e adubos orgânicos; análises de resíduos de agrotóxicos em alimentos; e análises de ácidos graxos em óleos vegetais e azeite de oliva. Para o desenvolvimento das referidas análises são empregadas diversas metodologias através de equipamentos como Espectrômetro de Absorção Atômica - EAA, EAA conjugado à geração de hidretos e vapor a frio, Cromatógrafo Gasoso - CG acoplado a Espectrômetro de Massa e Detector de Ionização de Chama. Tais equipamentos necessitam para funcionamento de gases especiais.

E além destes gases, o GLP é utilizado rotineiramente, tanto nas unidades laboratoriais (Microbiologia em Alimentos e Água e Fertilizantes, Corretivos e Substratos) quanto nas atividades de copeiragem, sob a responsabilidade da Divisão Administrativa. Observamos ainda que a preparação de amostras para realização de ensaios de biologia molecular, que são demandados em grande quantidade, envolve a utilização de nitrogênio líquido.

Desta forma, a aquisição desses gases, de forma que estejam prontamente disponíveis, é essencial para a manutenção das atividades do LFDA-GO, sem que haja interrupção das análises, o que comprometeria as ações vinculadas aos resultados analíticos e, por extensão, acarretando prejuízos potenciais à toda a cadeia do agronegócio brasileiro relacionada.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão Técnica Laboratorial	Válter Ferreira Félix Bueno
Divisão Administrativa	Arthur Barbosa Ferreira

#### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação deve suprir a demanda de fornecimento de gases especiais, GLP e nitrogênio líquido para o funcionamento de equipamentos utilizados nas análises realizadas por esta unidade descentralizada, bem como na rotina das unidades laboratoriais e nas atividades de copeiragem pelo período de um ano.

As especificações dos itens, as unidades de fornecimento e os critérios de entrega, são as seguintes:

Item	Descrição	Unidade de Fornecimento	Forma de Acondicionamento do Produto em Estoque
1	GÁS COMPRIMIDO, NOME: ACETILENO	QUILOGRAMA	2 (dois) cilindros de aproximadamente 9 Kg (nove quilogramas), em regime de comodato.
2	GÁS COMPRIMIDO, NOME: AR SINTÉTICO	METRO CÚBICO	2 (dois) cilindros de aproximadamente 10 m <sup>3</sup> (dez metros cúbicos), em regime de comodato.
3	GÁS COMPRIMIDO, NOME: ARGÔNIO	METRO CÚBICO	2 (dois) cilindros de aproximadamente 10 m <sup>3</sup> (dez metros cúbicos), em regime de comodato.
4	GÁS COMPRIMIDO, NOME: HÉLIO	METRO CÚBICO	3 (três) cilindros de aproximadamente 9 m <sup>3</sup> (nove metros cúbicos), em regime de comodato.
5	GÁS COMPRIMIDO, NOME: HIDROGÊNIO	METRO CÚBICO	2 (dois) cilindros de aproximadamente 10 m <sup>3</sup> (dez metros cúbicos), em regime de comodato.
6	GÁS COMPRIMIDO, NOME: NITROGÊNIO GASOSO	METRO CÚBICO	2 (dois) cilindros de aproximadamente 10 m <sup>3</sup> (dez metros cúbicos), em regime de comodato.
7	GÁS COMPRIMIDO, NOME: NITROGÊNIO LÍQUIDO	LITRO	1 (um) cilindro de aproximadamente 28 L (vinte e oito litros), de propriedade da Contratante.
8	GÁS COMPRIMIDO, NOME: ÓXIDO NITROSO	QUILOGRAMA	1 (um) cilindro de aproximadamente 28 Kg (vinte e oito quilogramas) em regime de comodato.
9	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, TIPO GLP: BUTANO	QUILOGRAMA	4 (quatro) botijões de 45 Kg (quarenta e cinco quilogramas), em regime de comodato. 6 (seis) botijões de 13 Kg (treze quilogramas), em regime de comodato.

Os produtos serão acondicionados conforme tabela acima, sendo que o fornecimento deve ocorrer sempre que necessário repor o estoque da Administração contratante.

A entrega do objeto deve ocorrer de acordo com a demanda identificada, visto que não há local para armazenamento de toda a quantidade para o consumo anual. Sendo assim, a Contratada é responsável pelos fretes e encargos, inclusive se houver devolução devido ao não atendimento das especificações. As entregas em geral ocorrem trimestralmente.

A quantidade dos materiais pode ser alterada caso a Contratada possua vasilhames de tamanhos diversos dos identificados acima, o que deverá constar na sua proposta.

O prazo para entrega dos bens deve ser de até **48 (quarenta e oito) horas**, tendo em vista serem produtos que não são estocados em grandes quantidades na unidade. A falta do material compromete a execução das análises em que são aplicados, razão pela qual a reposição deve ser feita em prazo curto. Destaca-se que o prazo da entrega poderá ser prorrogado por até 90 (noventa dias) dias, mediante justificativa por escrito apresentada pela Contratada, antes do vencimento do prazo e aceita pela Administração. A

possibilidade de prorrogação expressa se faz necessária, considerando que a atual situação de pandemia tem alterado a dinâmica do mercado em escala global, acarretando atrasos de entregas em insumos como os da presente demanda. Não considerar tal possibilidade de prorrogação pode acarretar em desinteresse por parte dos fornecedores, que avaliariam o

Os produtos devem ser entregues nas dependências do LFDA-GO, em Goiânia, localizado no seguinte endereço: Rua da Divisa, s/n, Setor Jaó, CEP 74674-025. Eventuais custos de deslocamento, transporte e alimentação de colaboradores da Contratada, assim como despesas com fretes e transporte de materiais devem ser diluídos no custo do material fornecido.

Em relação aos critérios de sustentabilidade, devem ser observados aqueles elencados no art. 5º da Instrução Normativa SLTI /MPOG nº 1, de 19 de janeiro de 2010, que sejam aplicáveis ao caso. Em consulta ao **Guia Nacional de Licitações Sustentáveis - NESLIC - DECOR/CGU/AGU - 4ª Edição**, verifica-se que o Anexo I da Instrução Normativa Ibama nº 1, de 25 de janeiro de 2013, lista as atividades consideradas geradoras de resíduos perigosos, incluindo o comércio de combustíveis, derivados de petróleo, de gás GLP, de óleos lubrificantes, de mercúrio metálico, de produtos químicos e produtos perigosos.

Nesse caso, o referido guia prevê as seguintes medidas a serem adotadas:

EM QUALQUER CASO:

**1) Inserir no TERMO DE REFERÊNCIA - item de obrigações da contratada:**

"a) Para a gestão e operação dos resíduos perigosos gerados a partir da presente contratação, a contratada deverá observar a Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 7.404, de 2010, e Instrução Normativa 1, 25/01/2013 – IBAMA.

a.1) estar regularmente cadastrada no Cadastro Nacional de Operadores de Resíduos Perigosos – CNORP, parte integrante do Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais, conforme classificação do Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 1, de 25/01/2013;

a.2) possuir plano de gerenciamento de resíduos sólidos aprovado pelo órgão competente e em conformidade com as exigências legais e normas pertinentes dos órgãos do SISNAMA, do SNVS e do SUASA;

a.3) possuir, caso exigível, autorização ou licenciamento junto ao órgão competente, que comprove, no mínimo, capacidade técnica e econômica para prover os cuidados necessários ao gerenciamento desses resíduos.

b) A Contratada que também operar com resíduos perigosos, em qualquer fase do seu gerenciamento, nos termos da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, e Decreto nº 7.404, de 2010, deverá:

b.1) elaborar plano de gerenciamento de resíduos perigosos, a ser submetido ao órgão competente;

b.2) adotar medidas destinadas a reduzir o volume e a periculosidade dos resíduos sob sua responsabilidade, bem como a aperfeiçoar seu gerenciamento;

b.3) informar imediatamente aos órgãos competentes sobre a ocorrência de acidentes ou outros sinistros relacionados aos resíduos perigosos."

**No caso de exercício de atividade de revenda de Gás Liquefeito de Petróleo - GLP: ato de registro ou autorização para funcionamento expedido pela Agência Nacional de Petróleo, nos termos da Lei nº 9.478, de 6 de agosto de 1997 e Resolução ANP nº 51, de 30 de novembro de 2016.**

No que tange à classificação do objeto, tratam-se de **bens comuns**. Essa classificação decorre do enquadramento no conceito de bens comuns estabelecido no parágrafo único do art. 1º da Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, considerando que os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

## 5. Levantamento de Mercado

Entre os gases a serem adquiridos, encontram-se tanto alguns com características muito específicas, como o Argônio, quanto outros com características muito comuns, como o GLP.

Não obstante, com base em contratações semelhantes já realizadas tanto por este quanto outros LFDA, existem várias empresas no mercado nacional em condições de fornecer os equipamentos indicados na presente ocasião.

Assim, apresentamos a seguir a relação de alguns fornecedores que podem atender aos requisitos dos itens a serem adquiridos:

Material	CNPJ	Razão Social
Gás Liquefeito de Petróleo - GLP	00.961.053/0001-79	FONSECA MARITNS COMERCIO DE GÁS EIRELI
	22.728.700/0001-30	FM DEPOSITO E TRANSPORTE DE GAS LTDA
Gases especiais e Nitrogênio Líquido	00.331.788/0036-49	AIR LIQUIDE BRASIL LTDA
	67.423.152/0001-78	IBG INDUSTRIA BRASILEIRA DE GASES LTDA
	35.820.448/0023-41	WHITE MARTINS GASES
	10.176.887/0001-27	NITROVALLE DISTRIBUIDORA DE NITROGENIO LIQUIDO EIRELI
	25.015.420/0001-72	MAIS OXIGÊNIO EIRELI
	27.549.242/0001-95	GASOX GOIÁS OXIGÊNIO LTDA
	60.619.202/00249-92	MESSER GASES LTDA

Considerando a natureza comum do objeto da compra, nos termos do art. 1º, parágrafo único da Lei 10.520, de 17 de julho de 2002, observa-se apropriada a realização de licitação na modalidade pregão. Além disso, a demanda está enquadrada na previsão do art. 3º, incisos I, II e IV do Decreto nº 7.892, de 23 de janeiro de 2013, que tratam das hipóteses de adoção do Sistema de Registro de Preços - SRP. Por gozar de preferência legal, nos termos do art. 15, inciso II, da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, a adoção do SRP é a mais indicada à presente contratação.

E considerando a aplicabilidade do SRP devido às características da demanda, existe ainda a possibilidade de realização da compra por meio de adesão à Ata de Registro de Preços na condição de Órgão Não Participante, no caso de serem verificadas atas vigentes em que a adesão seja permitida. Para tanto, necessário que sejam comprovados os requisitos previstos no Decreto nº 7.892, de 2013, quais sejam: a) a ata deve estar vigente (art. 22, caput); b) a ARP deve ser gerenciada por órgão federal (art. 22, § 8º); c) deve haver anuência do Órgão Gerenciador (art. 22, caput e §1º); e d) deve haver aceite do fornecedor (art. 22, § 2º). Observa-se ainda que a adesão em Ata de Registro de Preços apresenta vantagens, como a celeridade do procedimento. No entanto, a obtenção de um registro com a oferta de todos os produtos demandados tem menores perspectivas de resultados satisfatórios, ainda mais no cenário de alta volatilidade de preços. Nesse ponto, recomenda-se o uso em casos específicos de produtos críticos, como o objeto da contratação em apreço.

No mais, no que tange a possibilidade de adesão de outros Órgãos que não participaram de procedimento de Intenção de Registro de Preços realizado por esta Uasg (adesão "carona"), vislumbra-se adequada a previsão de tal possibilidade, pois o objeto é utilizado em diversas atividades desenvolvidas nos órgãos e entidades do Poder Executivo, tais como atividades hospitalares, laboratoriais, além de ser empregado em Instituições de Federais de Ensino. No caso do Gás Liquefeito de Petróleo, o uso ocorre praticamente em todas as repartições que possuem serviços de copa.

Ainda a respeito da adesão "carona", o Decreto nº 7.892, de 2013, condiciona sua adoção à comprovação de vantagem, inclusive econômica, conforme salientado no § 3º do art. 1º da Instrução Normativa Seges/MP nº 73, de 5 de agosto de 2020. Essa comprovação cabe ao órgão interessado em aderir. Sendo assim, considerando que permitir a adesão "carona" contribui para que os órgãos tenham condições de atender demandas não previstas ou mal dimensionadas de forma geralmente menos onerosas que a dispensa de licitação, não são verificadas razões para, a bem do interesse público, limitar a adesão "carona".

Em relação aos critérios de exclusividade às microempresas e empresas de pequeno porte no certame, é necessário analisar os Pregões nºs 2/2020 (processo nº 21005.001367/2018-16) e 6/2019 (processo nº 21005.001023/2019-80), que foram os últimos procedimentos licitatórios realizados nesta Uasg para a contratação do objeto:

CNPJ	Razão Social	Porte
67.423.152/0001-78	IBG INDUSTRIA BRASILEIRA DE GASES LTDA	Demais
35.820.448/0023-41	WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA	Demais
00.331.788/0036-49	AIR LIQUIDE BRASIL LTDA	Demais
10.176.887/0001-27	NITROVALLE DISTRIBUIDORA DE NITROGENIO LIQUIDO EIRELI	ME
00.961.053/0001-79	FONSECA MARTINS COMERCIO DE GAS -EIRELI	ME

Observa-se, dessa forma, que o número de fornecedores do ramo que têm interesse em participar de licitações é muito restrito, sendo que a maior parte constitui em empresas que não se enquadram na categoria de ME e EPP. Utilizar a exclusividade de participação de ME e EPP no certame certamente resultaria em fracasso da licitação para diversos itens. Sendo assim, impõe-se o afastamento da aplicação da exclusividade com fundamento no inciso II do art. 10 do Decreto 8.538, de 6 de outubro de 2015 (inciso III do art. 49 da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006).

No caso do GLP (gás de cozinha), considerando a natureza do produto, o seu valor e as experiências de aquisições em exercícios anteriores, entende-se não ser o caso de afastamento da participação exclusiva, uma vez que não resta caracterizada hipóteses do art. 10 do Decreto 8.538, de 2015.

Conclui-se pela adoção do regime híbrido, com aplicação do tratamento diferenciado apenas para os gases GLP (gás de cozinha).

Devido à importância dos insumos e com vistas à reduzir os riscos de falhas no fornecimento decorrentes de eventual contratação de empresas "aventureiras" ou que não são capazes de manter o compromisso por toda a vigência da Ata de Registro de Preços (por não se apresentarem minimamente estruturadas para operar no mercado). Tal risco passou a se apresentar de forma relevante a partir do início da pandemia de Covid-19, afetando os compromissos decorrentes de Ata de Registro de Preços celebrados desde então.

Dessa forma, os fornecedores devem apresentar qualificação econômico-financeira. Deve ser observado que a comprovação de capital mínimo ou o patrimônio líquido mínimo deve ser de **5% (cinco por cento)** do valor estimado da contratação ou do item pertinente. Tal percentual é suficiente para afastar o risco, sem, contudo, representar impeditivo para que as empresas possam participar do certame.

## 6. Descrição da solução como um todo

**Aquisição de gases especiais, Gás Liquefeito de Petróleo - GLP e nitrogênio líquido, para desenvolvimento de análises e manutenção dos serviços de copeiragem**, por meio de pregão eletrônico, com adoção do Sistema de Registro de Preços - SRP, sendo que para os gases especiais e GLP, será adotado o comodato de cilindros ou botijões e para o nitrogênio líquido, o cilindro de armazenamento é de propriedade da Administração contratante.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Observamos que, inicialmente, as quantidades a serem adquiridas foram estabelecidas considerando o histórico de consumo para o período de um ano, conforme consta no Plano Anual de Contratações- PAC 2022, grupo "Aquisição de Gases Especiais, GLP e Nitrogênio Líquido" (Anexo II).

No entanto, em virtude da ocorrência de alterações na demanda por análises e no escopo analítico deste LFDA, recomendamos alterações nas quantidades a serem licitadas de alguns itens, conforme apresentado abaixo:

Item	Descrição	Unidade de Fornecimento	Quantidade Cadastrada no PAC 2022	Quantidade a ser Adquirida	Justificativa da Alteração
1	GÁS COMPRIMIDO, NOME: ACETILENO	QUILOGRAMA	81	54	Falha no cadastro, com repetição do mesmo insumo
2	GÁS COMPRIMIDO, NOME: AR SINTÉTICO	METRO CÚBICO	120	120	-
3	GÁS COMPRIMIDO, NOME: ARGÔNIO	METRO CÚBICO	30	30	-
4	GÁS COMPRIMIDO, NOME: HÉLIO	METRO CÚBICO	54	90	Aumento da demanda de ensaios que utilizam esse gás, principalmente de produtos vegetais na unidade laboratorial IQA
5	GÁS COMPRIMIDO, NOME: HIDROGÊNIO	METRO CÚBICO	20	20	-
6	GÁS COMPRIMIDO, NOME: NITROGÊNIO GASOSO	METRO CÚBICO	80	80	-
7	GÁS COMPRIMIDO, NOME: NITROGÊNIO LÍQUIDO	LITRO	200	140	Foi constatado que a quantidade prevista era muito superior ao consumo
8	GÁS COMPRIMIDO, NOME: ÓXIDO NITROSO	QUILOGRAMA	33	33	-
9	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, TIPO GLP: BUTANO	QUILOGRAMA	841	719	Foi constatado que a quantidade prevista era muito superior ao consumo

É importante frisar que a utilização de gases especiais está ligada com a quantidade de amostras efetivamente analisadas no período, tal como a quantidade de GLP é utilizado rotineiramente, tanto nas unidades laboratoriais (Microbiologia em Alimentos e Água e Fertilizantes, Corretivos e Substratos) quanto nas atividades de copeiragem. Dessa forma, não é possível definir o quantitativo de forma precisa.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

A contratação está previamente estimada em **R\$ 83.288,28**, conforme previsto no Plano Anual de Contratações 2021, no grupo denominado "Aquisição de Gases Especiais, GLP e Nitrogênio Líquido" (Anexo II).

No entanto, o valor será refinado em procedimento de pesquisa de preços definido pela Instrução Normativa Seges/ME nº 73, de 5 de agosto de 2020, que regulamenta o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A entrega parcelada deve ser adotada no presente caso por se tratar de produtos em que sua pronta disponibilidade é de extrema necessidade para a manutenção das atividades do LFDA-GO. Em adição, observamos que a unidade não dispõe de local e condições apropriadas para armazenamento seguro de grandes quantidades de gases.

Paralelamente à essas considerações, esclarecemos que não foram vislumbradas justificativas pertinentes para afastar a entrega parcelada dos bens em apreço.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependentes com a presente contratação.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme relatório extraído do Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações - PGC, os itens a serem adquiridos foram cadastrados no PAC-2022 do LFDA-GO, integrando o grupo "Aquisição de gases especiais, GLP e Nitrogênio Líquido" (Anexo II), conforme especificado na tabela abaixo, inclusive com indicação de eventuais observações pertinentes.

Item	Id PAC 2022	Código do item	Descrição sucinta do objeto	Unidade de fornecimento	Quantidade estimada	Observações
1	205	370022	10 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: ACETILENO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, ODOR DE ALHO, INFLAMÁVEL, FÓRMULA QUÍMICA: C <sub>2</sub> H <sub>2</sub> , MASSA MOLECULAR: 26,04 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍN. 99,8%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO MÍNIMO 2,7, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 74-86-2	QUILOGRAMA	54	--
2	1258	377322	11 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: AR SINTÉTICO, ASPECTO FÍSICO: INERTE, INCOLOR, INODORO, FÓRMULA QUÍMICA: MISTURA DE OXIGÊNIO E NITROGÊNIO, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍNIMO DE 99,999%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO 5,0	METRO CÚBICO	120	--
3	206	391508	12 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: ARGÔNIO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, INODORO, FÓRMULA QUÍMICA AR, MASSA MOLECULAR: 39,94 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍNIMO DE 99,999%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU PLASMA 5,0, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 7440-37-1, CARACTERÍSTICAS COMPLEMENTARES: ULTRAPURO	METRO CÚBICO	30	--
4	207	422898	17 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: ÓXIDO NITROSO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, ODOR E SABOR ADOCICADO, FÓRMULA QUÍMICA: N <sub>2</sub> O, MASSA MOLECULAR: 38,63 G/MOL, GRAU DE PUREZA: PUREZA	QUILOGRAMA	33	--

			MÍNIMA DE 99,5%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO 2.5, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 10024-97-2			
5	276	374983	13 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: HÉLIO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, INODORO, INFLAMÁVEL, FÓRMULA QUÍMICA HE, MASSA MOLECULAR: 4,00 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍNIMO DE 99,999%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO 5.0, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA CAS 7440-59-7	<u>METRO CÚBICO</u>	<u>90</u>	Quantidade alterada para 90, devido à ampliação do escopo analítico em que é utilizado. Unidade de fornecimento alterada para METRO CÚBICO.
6	1257	381871	14 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: HIDROGÊNIO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, INODORO, INFLAMÁVEL, FÓRMULA QUÍMICA H2, MASSA MOLECULAR: 2,01 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍNIMO DE 99,999%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 1333-74-0	METRO CÚBICO	20	--
7	1271	384469	15 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: NITROGÊNIO GASOSO, ASPECTO FÍSICO: INERTE, INCOLOR, INODORO, FÓRMULA QUÍMICA: N2, MASSA MOLECULAR: 28,96 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍNIMO DE 99,996%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO 4.6, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 7727-37-9, CARACTERÍSTICAS COMPLEMENTARES: APLICAÇÃO: CROMATOGRAFIA GASOSA, PRESSÃO: 200 KGF/CM3	METRO CÚBICO	80	--
8	91	376256	16 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: NITROGÊNIO LÍQUIDO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, INODORO, ALTAMENTE REFRIGERADO, FÓRMULA QUÍMICA: N2, MASSA MOLECULAR: 28,96 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍN. 99%, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 7727-37-9	<u>LITRO</u>	<u>140</u>	Quantidade alterada para 140. Unidade de fornecimento alterada para LITRO
9	1184	461652	19 - GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, TIPO GLP: BUTANO, PRESSÃO VAPOR: 5 KGF/CM2, PONTO MÁXIMO EBULIÇÃO: 2 °C, TEOR MÁXIMO ENXOFRE VOLÁTIL: 0,36 G/M3, CORROSIVIDADE MÁXIMA: 1, UMIDADE: NÃO APLICÁVEL, COMPOSIÇÃO PROPANO: NÃO APLICÁVEL PER, NORMAS TÉCNICAS: MB 281, <b><u>FORNECIDO EM BOTIJÃO DE 45 KG E BOTIJÃO DE 13 KG</u></b>	QUILOGRAMA	<u>719</u>	Consolidado com a demanda do item 1279, devido à identidade de objeto. Descrição alterada com a inclusão de "FORNECIDO EM BOTIJÃO DE 45 KG E BOTIJÃO DE 13 KG".
--	279	370022	10 - GÁS COMPRIMIDO, NOME: ACETILENO, ASPECTO FÍSICO: INCOLOR, ODOR DE ALHO, INFLAMÁVEL, FÓRMULA QUÍMICA: C2H2, MASSA MOLECULAR: 26,04 G/MOL, GRAU DE PUREZA: TEOR MÍN. 99,8%, CARACTERÍSTICA ADICIONAL: GRAU ANALÍTICO MÍNIMO 2.7, NÚMERO DE REFERÊNCIA QUÍMICA: CAS 74-86-2	QUILOGRAMA	27	Item cancelado, pois foi cadastrado em duplicata
--	1279	461652	GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, TIPO GLP: BUTANO, PRESSÃO VAPOR: 5 KGF/CM2, PONTO MÁXIMO EBULIÇÃO: 2 °C, TEOR MÁXIMO	QUILOGRAMA	360	Item cancelado, pois a demanda deste item foi consolidada no item 1184

			ENXOFRE VOLÁTIL: 0,36 G/M3, CORROSIVIDADE MÁXIMA: 1, UMIDADE: NÃO APLICÁVEL, COMPOSIÇÃO PROPANO: NÃO APLICÁVEL PER, NORMAS TÉCNICAS: MB 281			devido à identidade de objeto.
--	578	461652	GÁS REFINO DE PETRÓLEO, TIPO GÁS LIQUEFEITO DE PETRÓLEO - GLP, USO DOMÉSTICO	QUILOGRAMA	13	Item cancelado, pois está contemplado pelo item 1184

Observamos ainda que a presente aquisição se relaciona com o objetivo de "Ser excelente na prestação de serviços laboratoriais para a defesa agropecuária" previsto na perspectiva "Cliente" do Mapa Estratégico da Rede de Laboratórios Oficiais do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (Anexo III).

## 12. Resultados Pretendidos

A aquisição dos produtos visa atender à necessidade de fornecimento de gases especiais, GLP e Nitrogênio Líquido, de forma que estejam prontamente disponíveis, para que não haja interrupção das análises realizadas pelo LFDA-GO, o que comprometeria as ações vinculadas aos resultados analíticos e, por extensão, acarretaria prejuízos potenciais à toda a cadeia do agronegócio brasileiro relacionada.

## 13. Providências a serem Adotadas

Não foram identificadas providências a serem adotadas para adequação do ambiente do órgão.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

Não foram identificados impactos ambientais decorrentes desta aquisição.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante das características da demanda e do formato proposto para a aquisição, considera-se o pleito viável.

## 16. Responsáveis

VALTER FERREIRA FELIX BUENO

Chefe da Divisão Técnica Laboratorial

ARTHUR BARBOSA FERREIRA

Chefe da Divisão Administrativa





## Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Nota Técnica 4-2016-SEC-DAD-LANAGRO-GO-CGAL-SDA-MAPA - Tratamento Diferenciado ME EPP COOP.pdf (246.81 KB)
- Anexo II - Relatorio\_Itens\_PAC 2022.pdf (32.51 KB)
- Anexo III - Mapa Estratégico - Rede LANAGRO 2016-2023.pdf (115.79 KB)

**Anexo I - Nota Técnica 4-2016-SEC-DAD-LANAGRO-  
GO-CGAL-SDA-MAPA - Tratamento Diferenciado ME  
EPP COOP.pdf**



Nota Técnica nº 04/2016

Em 01 de fevereiro de 2016.

Assunto: EXCLUSIVIDADE DE PREGÕES PARA MICROEMPRESAS

## I. DOS OBJETIVOS

1. A presente Nota Técnica tem como objetivo contextualizar a aplicação da Lei Complementar nº 123 de 14/12/06 e do Decreto nº 8.538, de 06/10/15, que revogou o Decreto nº 6.204, de 05/09/07, na realização de pregões para aquisição de produtos e materiais laboratoriais no âmbito do Lanagro-GO e, assim, sugerir alterações nos procedimentos vindouros, com vistas ao atendimento dos princípios da eficiência e economicidade.

## II. DOS FATOS

2. Para atender às demandas analíticas relacionadas à defesa agropecuária brasileira, o Lanagro-GO precisa realizar, continuamente, diversos processos licitatórios para aquisição de insumos laboratoriais. Como, em sua maioria, essas aquisições não envolvem valores elevados, os pregões são predominantemente exclusivos para microempresas e empresas de pequeno porte (ME e EPP), conforme estabelecido no artigo 48 da LC nº 123/06 e no artigo 6º do Decreto nº 8.538/15.

3. No entanto, essa prática tem se revelado ineficaz, tanto do ponto de vista do objetivo da aquisição (adquirir o bem que melhor atenda ao interesse público), quanto do objetivo dos dispositivos legais supracitados (promover o desenvolvimento econômico e social no âmbito municipal e regional, ampliar a eficiência das políticas públicas e incentivar a inovação tecnológica). Essa constatação deve-se ao grande número de pregões exclusivos para ME e EPP que resultam frustrados, total ou parcialmente. Em 2014 e 2015 isso aconteceu em todos os 30 pregões para aquisição de materiais e produtos analíticos, destinados à participação exclusiva. Esse alto índice de insucesso deve-se, principalmente, à limitação da ME e EPP em atender às especificações dos materiais laboratoriais e/ou oferecer esses produtos com preços competitivos.



### III. DA FUNDAMENTAÇÃO

4. Tanto a LC nº 123/06 quanto o Decreto nº 8.538/15, que estabelecem as regras para o tratamento diferenciado e simplificado para ME e EPP, reconhecem determinadas situações onde o mesmo não se aplica. Especificamente o Decreto nº 8.538/15, discrimina que não se aplica o tratamento diferenciado quando:

I - não houver o mínimo de três fornecedores competitivos enquadrados como microempresas ou empresas de pequeno porte sediadas local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório;

II - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e as empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou ao complexo do objeto a ser contratado, justificadamente;

III - a licitação for dispensável ou inexigível, nos termos dos arts. 24 e 25 da Lei nº 8.666, de 1993, excetuadas as dispensas tratadas pelos incisos I e II do caput do referido art. 24, nas quais a compra deverá ser feita preferencialmente por microempresas e empresas de pequeno porte, observados, no que couber, os incisos I, II e IV do caput deste artigo; ou

IV - o tratamento diferenciado e simplificado não for capaz de alcançar, justificadamente, pelo menos um dos objetivos previstos no art. 1º.

Parágrafo único. Para o disposto no inciso II do caput, considera-se não vantajosa a contratação quando:

I - resultar em preço superior ao valor estabelecido como referência; ou

II - a natureza do bem, serviço ou obra for incompatível com a aplicação dos benefícios.

5. Nesse contexto, devemos destacar o fato de que a maioria dos materiais laboratoriais utilizados nas áreas analíticas do Lanagro-GO, em virtude de sua natureza, são fabricados por grandes empresas, nacionais ou até multinacionais. Assim, normalmente as ME e EPP adquirem esses produtos dos fabricantes e os comercializam com preços maiores, naturalmente. Dessa forma, no âmbito do Lanagro-GO, a maioria dos pregões destinados exclusivamente às ME e EPP resultam em insucesso, por ausência de fornecedores ou porque os preços oferecidos são expressivamente superiores aos estimados.

6. Quando se torna necessário repetir um processo licitatório, em decorrência de insucesso do certame anterior, configura-se uma situação de prejuízo por diferentes motivos, entre os quais destacamos a possível interrupção na realização das atividades (devido à falta de material) e aquisição com preços eventualmente superiores aos previstos na licitação inicial (por causa de reajustes próprios ao decorrer do tempo), além do dispêndio de material de expediente e horas trabalhadas inerentes à elaboração de novo processo licitatório. Enfatizamos o impacto da eventual interrupção das atividades, seja visto que as análises realizadas pelo Lanagro-GO estão diretamente relacionadas com as ações de defesa agropecuária nacional.



MINISTÉRIO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO/MAPA  
Secretaria de Defesa Agropecuária/SDA  
Coordenação-Geral de Apoio Laboratorial/CGAL  
Laboratório Nacional Agropecuário em Goiás/Lanagro-GO

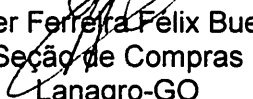
7. Portanto, consideramos que essa situação está plenamente compatível com o disposto no artigo 10, inciso II, do Decreto nº 8.538/15, justificando assim que as aquisições de material laboratorial não sejam destinadas exclusivamente para ME e EPP.

8. Outro aspecto a ser destacado é que, conforme o histórico de pregões realizados pelo Lanagro-GO, exclusivos para ME e EPP, uma quantidade expressiva de licitantes vencedores dos certames pertence a outros estados e até mesmo, outras regiões do país. Essa constatação caracteriza a situação prevista no artigo 10, inciso I, do Decreto nº 8.538/15, justificando *per si*, a exclusão do tratamento diferenciado.

9. Dessa forma, a realização sistemática de pregões exclusivos para ME e EPP, para aquisições de materiais laboratoriais, caracteriza uma contradição aos princípios da eficiência (a Administração Pública deve buscar um aperfeiçoamento na prestação dos serviços, mantendo ou melhorando a qualidade dos serviços, com economia de despesas) e economicidade (promoção de resultados esperados com o menor custo possível).

#### IV. DA CONCLUSÃO

10. Conforme exposto, recomendamos que os pregões para aquisição de material laboratorial, no âmbito do Lanagro-GO, sejam destinados à ampla participação, independentemente do valor envolvido. Observamos que os certames com ampla participação não impedem a participação de ME e EPP, podendo ser aplicado, inclusive, o procedimento disposto no artigo 44 da lei complementar nº 123/06.

  
Válder Ferreira Félix Bueno  
Seção de Compras  
Lanagro-GO

## **Anexo II - Relatorio\_Itens\_PAC 2022.pdf**

Filtros utilizados: Grupo: Aquisição de Gases Especiais, GLP e Nitrogênio Líquido

Nº Item	Tipo de item	Subitem	Código do item	Descrição	Quantidade estimada	Despesa informada é somente para vincular aos aspectos/necessidades orçamentárias	Valor unitário estimado (R\$)	Valor total estimado (R\$)	Valor orçamentário estimado para o exercício (R\$)	Participação de recursos externos	Ação orçamentária	Grupo de Despesa	Renovação de contrato	Dependência de outro item	Item Vinculado	Grau de prioridade	Data desejada	Situação do item
91	Materiais e Serviços	CONSUMO	376256	GÁS COMPRIMIDO	200	Não	10,00	2.000,00	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	18/07/2022	Incluído no PAC
205	Materiais e Serviços	CONSUMO	370022	GÁS COMPRIMIDO	54	Não	60,00	3.240,00	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	18/07/2022	Incluído no PAC
206	Materiais e Serviços	CONSUMO	391508	GÁS COMPRIMIDO	30	Não	68,69	2.060,70	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	18/07/2022	Incluído no PAC
207	Materiais e Serviços	CONSUMO	422898	GÁS COMPRIMIDO	33	Não	53,84	1.776,72	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	18/07/2022	Incluído no PAC
276	Materiais e Serviços	CONSUMO	374983	GÁS COMPRIMIDO	54	Não	292,51	15.795,54	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	07/11/2022	Incluído no PAC
578	Materiais e Serviços	CONSUMO	461652	GÁS REFINO DE PETRÓLEO	13	Não	8,38	108,94	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Média	18/07/2022	Incluído no PAC
683	Materiais e Serviços	CONSUMO	370022	GÁS COMPRIMIDO	27	Não	60,00	1.620,00	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	29/08/2022	Incluído no PAC
1184	Materiais e Serviços	CONSUMO	461652	GÁS REFINO DE PETRÓLEO	481	Não	8,38	4.030,78	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Média	18/07/2022	Incluído no PAC
1257	Materiais e Serviços	CONSUMO	381871	GÁS COMPRIMIDO	20	Não	89,00	1.780,00	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	29/08/2022	Incluído no PAC
1258	Materiais e Serviços	CONSUMO	377322	GÁS COMPRIMIDO	120	Não	79,80	9.576,00	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	29/08/2022	Incluído no PAC
1271	Materiais e Serviços	CONSUMO	384469	GÁS COMPRIMIDO	80	Não	25,61	2.048,80	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	29/08/2022	Incluído no PAC
1279	Materiais e Serviços	CONSUMO	461652	GÁS REFINO DE PETRÓLEO	360	Não	109,03	39.250,80	-	Não	-	Custeio	NÃO	NÃO	Não Possui	Alta	18/07/2022	Incluído no PAC

Total: 12 item(s)  
Valor total dos itens: R\$ 83.288,28



## **Anexo III - Mapa Estratégico - Rede LANAGRO 2016-2023.pdf**

## MISSÃO

Promover o desenvolvimento sustentável da agropecuária e a segurança e competitividade de seus produtos

# Mapa Estratégico – REDE LANAGRO 2016 - 2023

## VISÃO

Em 2023, ser referência mundial em serviços laboratoriais agropecuários

### PERSPECTIVA SOCIEDADE

Ser reconhecida como referência em Serviços Laboratoriais Agropecuários

### PERSPECTIVA CLIENTE

Ser excelente na prestação de Serviços Laboratoriais para a Defesa Agropecuária

Gerir de forma efetiva a demanda por Serviços Laboratoriais Agropecuários

### PERSPECTIVA PROCESSOS INTERNOS

#### PESQUISA E DESENVOLVIMENTO

Ampliar a produção de Material de Referência

Desenvolver, validar e divulgar métodos

#### PROCESSOS LABORATORIAIS

Aprimorar e automatizar processos

Aprimorar a capacidade de atendimento às demandas

Ampliar a acreditação na ISO 17025

Prover ensaios de proficiência para atender a demanda da Rede Nacional de Laboratórios Agropecuários

Harmonizar procedimentos da Rede Nacional de Laboratórios Agropecuários

Aumentar eficiência no controle da Rede Nacional de Laboratórios Agropecuários

#### ARTICULAÇÃO

Fortalecer a integração com entidades de referência nacionais e internacionais

Melhorar integração com clientes e parceiros

#### GESTÃO E INFRAESTRUTURA

Alcançar certificação ISO 9001 na CGAL

Adequar infraestrutura e equipamentos

Aprimorar procedimentos de compras e contratações

### PERSPECTIVA PESSOAS, APRENDIZADO E CRESCIMENTO

Desenvolver competências com foco em prioridades

Adequar o quadro de pessoal à demanda

